

החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 5475

פרטים כלליים

המשרד הפונה משרד הרווחה	התקבל בוועדת הפטור 25.06.2025	תאריך דיון 09.11.2025
פרטי ההתקשרות המבוקשת		
נושא ההתקשרות	מטרת הפניה	תקנת חוק
הפעלה של נופשונים לילדים, בני נוער ובוגרים עם מוגבלות בפריסה ארצית	הארכת והרחבת התקשרות	(3)(4)(ב)3
מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה	מספר פנייה	
25.06.2025	8001527456	

חברי ועדה נוכחים בנימין מנחם ביאן אסמאעיל עאבד אלי ביתן	תפקיד סגן בכיר לחשב הכללי יועצת משפטית סגן בכיר לחשב הכללי	תפקיד בוועדה יו"ר ועדה יועץ/ת משפטית/ חבר/ת ועדה
---	--	--

החלטת הוועדה

הוועדה ממליצה על: אישור ההתקשרות לפי תקנה 3(4)(ב)3 לתקנות חובת המכרזים

ההחלטה מותנית באישור של: החשב הכללי לתקופות הרשמות מטה או עד לסיום ההליך המכרזי, המוקדם מבניהם.

האופציה באישור סגן בכיר לחשב הכללי האמון על פעילות המשרד, המוקדם מבניהם.

תקופת התקשרות התקשרות המשך נוספת הערות ספיקים

שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
כונים - בדרך לעצמאות (ע"ר)	580410793		
חזון דב - העמותה לשיקום ותמיכה באנשי שלובות (ע"ר)	580476851		
קבוצת שכולו טוב (ע"ר)	580676823		
נותנים - מרכז תמיכה וסיוע (ע"ר)	580440055		
פרח לצמוח במקום טוב (ע"ר)	580638161		
נותנים כח (ע"ר)	580344414		
כפר נהר הירדן (ע"ר)	580576825		
מאירים- מפיצים טוב (ע"ר)	580355584		
ס.ע.אלאמאני בע"מ	580457414		
	516346582		

פרטי תקופה

תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	סכום מבוקש	היקף התקשרות מאושר מטבע (כולל מע"מ)
25.06.2025	09.11.2025	30.07.2026	30.07.2026	2,300,926	1,533,949 שקלים ישראלים חדשים

תקופת התקשרות זכות ברירה (אופציה) הערות

תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	סכום מבוקש	היקף התקשרות מאושר מטבע (כולל מע"מ)
	01.08.2026	0	30.09.2026	0	330,000 שקלים ישראלים חדשים

1. משרד הרווחה והביטחון חברתי (להלן – **המשרד**) מבקש התקשרות המשך עם גופים המצוינים מעלה (להלן – **הגופים**) לטובת הפעלת נופשונים לילדים, בני נוער ובוגרים עם מוגבלות בפריסה ארצית.
2. המשרד התקשר עם הגופים מכוח מכרז 112/2021, עבור התקופה שמיום 01.06.2022 ועד ליום 30.04.2024, בהיקף של 1,072,928 ש"ח כולל מע"מ.
3. ועדת הפטור המשרדית אישרה המשך התקשרות עבור התקופה שמיום 20.05.2024 ועד ליום 19.05.2025, בהיקף של 1,013,000 ש"ח כולל מע"מ, בהתאם לתקנה 3(ב)(2) לתח"מ.
4. מדובר בהפעלת שירות נופשונים לקטינים ובוגרים עם מוגבלות. מסגרת הנופשונים מספקת פעילות הפגתית נחוצה עבור האדם ומשפחתו למשך 15 יום בשנה לפי צרכיו. פעילות זו חשובה במיוחד בעת מצבי חירום משפחתיים מיוחדים.
5. ההחלטה להפעלת המכרז לתקופה של שנתיים בלבד נבעה בשל העובדה כי באותה תקופה חוקק החוק לשירותי רווחה לאנשים עם מוגבלות-2022, אשר שינה במהותו את כל תפיסת השירות של המשרד עבור אנשים עם מוגבלות. לאור העובדה כי לאחר חקיקת החוק נדרשו תהליכים ארוכים של תיקוף תקנות החוק שיקבעו את אופי השירותים הניתנים במינהל, ביניהם גם מודל הנופשונים, התקבלה החלטה להמשיך את המכרז לשנתיים בלבד ובסופו לפרסם מכרז חדש אשר יתאם את רוח החוק.
6. ביום 19.06.2024 המשרד פרסם את מכרז מס' 1045, שהינו מכרז אחיד להפעלת נופשונים במינהל מוגבלויות. למרות שהמכרז הגיע לשלב שאלות והבהרה, לאור דיווחים על אירועים חריגים במסגרת נופשונים שהתקבלו, מינה מנכ"ל המשרד ועדה לבחינת האירועים ומודל הפעלת הנופשונים. הוועדה בחנה את דרך הפעלת הנופשונים, לרבות: מפרט המכרז, הסכמי ההתקשרות, הנהלים המקצועיים, כוח האדם, סוגיית המוגנות של מקבלי השירות ומיפוי פערים קיימים.
7. ביום 24.11.2024 הוגשו מסקנות הוועדה. הוועדה מצאה פערים בין מודל ההפעלה לבין צרכי מקבלי השירות בפועל. משכך, המליצה הוועדה לבחון את מודל ההפעלה הקיים, כמו גם לערוך שינויים מהותיים במכרז 1045 ובכללם שינוי תעריפים, הוספת כוח אדם ועדכון מדיניות.
8. ביום 05.03.2025 התקלה החלטה בוועדת המכרזים של המשרד על הקפאת המכרז 1045 עד לקבלת החלטות ועדת התעריפים בדבר אישור ועדכון המודל החדש, שבעיקרו דרש תוספת כוח אדם.
9. ביום 09.04.2025 אישרה ועדת התעריפים את המודלים החדשים.
10. בחודש מאי 2025 אישרה ועדת המכרזים את התנעתו של מכרז מס' 2717, מכרז חדש להפעלת נופשונים. כעת המשרד מבקש את המשך ההתקשרות עם הגופים המפעילים כיום את הנופשונים עד לסיום ההליך המכרזי בהתאם ללוחות הזמנים כדלקמן:
 - 10.1. פרסום המכרז – עד ליום 31.12.2025;
 - 10.2. מועד אחרון לשאלות הבהרה – עד ליום 23.01.2026;
 - 10.3. מועד אחרון להגשת הצעות – עד ליום 15.03.2026;
 - 10.4. בחירת זוכים – עד ליום 30.05.2026;
 - 10.5. סיום תקופת התארגנות ותחילת הפעלת השירות במסגרת המכרז החדש – עד ליום 01.08.2026.
11. נכון לעת זאת, המשרד מפעיל הסדרה והטמעה של חלק מהנהלים החדשים בהתקשרות הקיימת על מנת לוודא את ביטחונם של מקבלי השירות, וזאת תוך כדי חיזוק בירוי הפיקוח בשטח והידוק נהלי האכיפה על המפעילים.
12. המשרד מצוין כי הגידול המשמעותי של הביצוע התקציבי בשנת 2024 הינו תוצאה של התווספות אוכלוסיות נוספות לשימוש בשירות, פתיחת השירות באזורים גיאוגרפיים רחבים יותר והגדלת טווח הזכאים של משתמשי השירות – הכל לפי המדיניות המקצועית שבהחלטת המשרד.
13. המשרד מצוין כי עצירת מתן השירות בכל עת עשויה לגרום לנזק של ממש עבור מקבלי השירות, וכי לא ניתן למצוא פתרונות חלופיים במסגרת זמנים קצרה שיעמדו בדרישות להפעלת השירות.
14. מר דניאל גולדין, רפרנט משרדים חברתיים ממליץ לאשר את התקשרות המשך כמבוקש, כמו כן, לאור מורכבות ההליך המכרזי ולאור העובדה שתהליך שאלות הבהרה עשוי לחרוג בזמנים שנקבעו בלוחות הזמנים וכי נדרשת תקופת התארגנות עבור המפעילים שיזכו במכרז ממליץ לאשר תקופת אופציה עבור התקופה שמיום 01.08.2026 ועד ליום 30.09.2026 בהיקף של 330,000 ש"ח כולל מע"מ, כאשר מימושה יהיה מותנה באישורו של סגן חשב בכיר לחשב הכללי האמון על פעילות המשרד.

מאשרים

פרטי אישור	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
אישור	יהלי רוטנברג	החשב הכללי באוצר	גורם מאשר נוסף	
אישור	בנימין מנחם	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה	
אישור	אלי ביתן	סגן בכיר לחשב הכללי	חבר/ת ועדה	
אישור	ביאן אסמאעיל עאבד		יועץ/ת משפטי/ת	

אישור החשב הכללי:
אני מחליט על אישור ההתקשרות כמפורט בהחלטה מספר 3000014399 לעיל,
לפי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים.